

**Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par Satiksmes ministrijas ilgtermiņa saistībām valsts galvenā autoceļa “E67/A7 Ķekavas apvedceļš” publiskās un privātās partnerības projekta īstenošanai” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums
(anotācija)**

Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums	
Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm)	Neaizpilda atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra instrukcijas Nr.19 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” 5. ¹ punktam.

I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība		
1.	Pamatojums	Ministru kabineta rīkojuma projekts (turpmāk šī dokumenta kontekstā – Tiesību akts) izstrādāts pēc Satiksmes ministrijas iniciatīvas saskaņā ar <ul style="list-style-type: none">• Ministru Kabineta 2016.gada 10.marta rīkojuma Nr. 172 “Par valsts galvenā autoceļa projekta “E67/A7 Ķekavas apvedceļš” publiskās un privātās partnerības iepirkuma procedūras uzsākšanu” 8.punktu;• 2019.gada 7.maijā apstiprinātā Valdības rīcības plāna deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību īstenošanai 89.2.pasākums “Turpināt publiskās un privātās partnerības projekta “E67/A7 Ķekavas apvedceļš” īstenošanu.”.
2.	Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība	<p>Saskaņā ar Latvijas Nacionālā attīstības plāna 2014.-2020. gadam rīcības virzienu "Pakalpojumu pieejamība līdzvērtīgāku darba iespēju un dzīves apstākļu radīšanai" tā uzdevumu - nozīmīgāko transporta koridoru infrastruktūras attīstība, Transporta attīstības pamatnostādņu 2014.-2020. gadam 7. nodaļu "Turpmākās rīcības plānojums" un to 1.2.1. pasākumu "TEN-T tīklā esošo autoceļu atjaunošana un attīstība", kā arī Publiskās un privātās partnerības likuma 16. panta pirmās daļas 1. punktu, 2016.gada 10.martā Ministru Kabinets izdeva rīkojumu Nr. 172 “Par valsts galvenā autoceļa projekta “E67/A7 Ķekavas apvedceļš” publiskās un privātās partnerības iepirkuma procedūras uzsākšanu” (turpmāk – Rīkojums).</p> <p>Rīkojuma 8.punkts nosaka, ka Satiksmes ministrijai kā publiskajam partnerim pirms publiskās – privātās partnerības līguma (turpmāk – PPP līgums) noslēgšanas par galvenā autoceļa "E67/A7 Ķekavas apvedceļš" (turpmāk – Apvedceļš) publiskās – privātās partnerības projekta (turpmāk – PPP projekts) īstenošanu jāiesniedz Ministru</p>

Deklasificēts saskaņā ar SAM 21.07.2020. vēstules Nr.02-03-IP/158 8.punktā minēto

SManot_170720_Kekava_PPP

~~IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA~~
NAV KLASIFICĒTS

		<p>kabinetā informatīvais ziņojums par valsts budžeta ilgtermiņa saistību uzņemšanos un finansējuma nodrošināšanu.</p> <p>Rīkojuma 11.punkts nosaka, ka PPP projekts ir jāīsteno tādējādi, ka tas atbilst ārpus bilances prasībām, PPP līgumā būtiski nemainot Finanšu un ekonomiskajā analizē (turpmāk – FEA) noteikto būvniecības, pieejamības un pieprasījuma risku pārdali.</p> <p>Pirms iepirkuma izsludināšanas PPP līguma projekts ar Centrālās statistikas pārvaldes starpniecību tika nosūtīts izvērtēšanai Eiropas Savienības Statistikas birojam (turpmāk – EUROSTAT). 2018.gada 7.jūlijā tika saņemts sākotnējais (ex-ante) EUROSTAT atzinums, ka, saskaņā ar PPP līguma nosacījumiem, PPP projekta aktīvi ir uzskaitāmi privātā partnera aktīvu bilancē, neradot nevēlamu ietekmi uz vispārējās valdības budžeta bilanci un parādu.</p> <p>Iepriekš saņemot Centrālās finanšu un līgumu aģentūras pozitīvu atzinumu par iepirkuma dokumentācijas saturu (2018.gada 23.novembra vēstule Nr. 39-2-40/14320 un 2019.gada 17.aprīļa vēstule Nr. 39-2-3/3719.), laikā no 2018.gada 6.decembra tiek īstenota publiskā iepirkuma procedūra - konkursa procedūra ar sarunām.</p> <p>Tiesību akts par Satiksmes ministrijas ilgtermiņa saistībām valsts galvenā autoceļa “E67/A7 Ķekavas apvedceļš” publiskās un privātās partnerības projekta īstenošanai nepieciešams iepirkuma “Publiskās – privātās partnerības līgums par E67/A7 Rīga – Bauska – Lietuvas robeža (Grenctāle) posma 7,9 – 25,0 km (Ķekavas apvedceļa) projektēšanu, būvniecību, finansēšanu un uzturēšanu” noslēgšanai un lēmuma pieņemšanai par tiesību slēgt PPP līgumu piešķiršanu.</p> <p>Gadījumā, ja Tiesību akts par Satiksmes ministrijas ilgtermiņa saistībām valsts galvenā autoceļa “E67/A7 Ķekavas apvedceļš” publiskās un privātās partnerības projekta īstenošanai netiek pieņemts, t.i., Satiksmes ministrijai netiek atļauts uzņemties valsts budžeta ilgtermiņa saistības, iepirkuma procedūra tiek pabeigta bez rezultāta. Šādā gadījumā pastāv augsts risks, ka pārskatāmā periodā nebūs iespējams realizēt Ķekavas apvedceļa būvniecību, turpinot pieaugušo satiksmes plūsmu virzīt pa esošo a/c Rīga – Bauska – Lietuvas robeža (Grenctāle) (E67/A7) posmu Rīga – Ķekava, kurš ir viens no noslogotākajiem ceļiem Latvijā (satiksmes intensitāte tajā pārsniedz vidēji 17 000 automašīnu diennaktī, posmā Rīga – valsts vietējais autoceļš V2 - 25 278 vienības), kurš šķērso blīvi apdzīvoto Ķekavas ciemu, kā arī ir vienīgais</p>
--	--	--

SManot_170720_Kekava_PPP

~~IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA~~
NAV KLASIFICĒTS

~~IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA~~
NAV KLASIFICĒTS

		<p>ceļš, kas ienāk Rīgā ar vienu braukšanas joslu katrā virzienā. Ķekavas apvedceļš jau EK 2014. gada decembra gala ziņojumā par Ziemeļjūras-Baltijas pamattīkla koridoru izpēti atzīts par TEN-T tīklā esošu “pudeles kakla” posmu, rekomendējot veikt darbības, kuras uzlabotu pārrobežu savienojumu un palielinātu ceļa kapacitāti.</p> <p>Pieņemot, ka ir pieejams viss nepieciešamais finansējums, alternatīvs risinājums PPP projektam būtu vairāku atsevišķu un secīgu publisko iepirkumu veidā organizēt Ķekavas apvedceļa projektēšanu, būvniecību, ceļa uzturēšanas un remonta darbu izpildi, kā arī ceļa pilnīgas atjaunošanas darbu izpildi pēc 20 gadus ilgušas tā ekspluatācijas. Šādā gadījumā Ķekavas apvedceļš, kas ietver ne vien pamattrasi, bet arī paralēlos ceļus un saistītās inženierbūves, visticamāk tiktu izbūvēts tikai 2025.gadā. Līdz tam būtu jāīsteno projektēšanas pakalpojumu iepirkums (vidēji 6 mēneši), projektēšana (šāda mēroga un komplicētības projektam vidēji 24 mēneši), būvdarbu iepirkums (vidēji 6 mēneši) un būvdarbi (vidēji 2,5 gadi).</p> <p>Projektēšanas un būvniecības izmaksas 2023-2025. gadā prognozējamās robežās no 135 līdz 150 miljoniem <i>euro</i> (bez PVN). Uzbūvētās infrastruktūras uzturēšanas iespējamās izmaksas 20 gadu laikā pēc būves nodošanas ekspluatācijā paredzamas aptuveni 25-30 miljoni <i>euro</i> (bez PVN). Šo darbu izpildei būtu organizējami ne mazāk kā 4 secīgi publiskie iepirkumi, viena līguma termiņam nepārsniedzot 5 gadus. Savukārt iespējamās remontdarbu un ceļa seguma atjaunošanas darbu izmaksas būtu 15-20 miljoni <i>euro</i> (bez PVN). Iespējamās finansēšanas izmaksas (Valsts kasei aizņemoties līdzekļus būvniecībai un projektēšanai finanšu tirgos 23 gadu periodam) sastādītu 19-21 miljonus <i>euro</i>.</p> <p>Kopējās alternatīvas izmaksas, finansējot projektu valsts budžeta ietvaros, lēšamas 194 - 221 miljonu <i>euro</i> apmērā (šī brīža cenās, bez PVN), neieskaitot risku, kas saistīts ar būvniecības un uzturēšanas izmaksu pieaugumu uzturēšanas perioda laikā (20 gados), kā arī neplānotas izmaksas, kas varētu rasties papildus nepieciešamu kapitālieguldījumu veidā uzturēšanas perioda beigās, lai Ķekavas apvedceļa tehniskais stāvoklis pieejamības 20.gadā atbilstu jaunuzbūvēta ceļa stāvoklim. Šādas papildu izmaksas varētu sastādīt vēl papildus 20-30 miljonus <i>euro</i>. Īstenojot alternatīvu, visi izdevumi būtu paredzami valsts budžetā to veikšanas brīdī un būvniecības periodā būtiski aizņemtu pieejamo fiskālo telpu Ministru kabineta prioritāro pasākumu īstenošanai. Satiksmes ministrija ir izstrādājusi informatīvo ziņojumu “Par valsts galvenā autoceļa publiskās - privātās partnerība projektu “E67/A7</p>
--	--	---

SManot_170720_Kekava_PPP

~~IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA~~
NAV KLASIFICĒTS

**IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA
NAV KLASIFICĒTS**

		Ķekavas apvedceļš” un tā īstenošanai nepieciešamā finansējuma nodrošināšanu”, kurā ir sniegta detalizētāka informācija.
3.	Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības	Satiksmes ministrija, VAS “Latvijas Valsts ceļi”
4.	Cita informācija	Nav.

II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu		
1.	Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt	Satiksmes ministrija
2.	Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu	<p>Tiesību akts atstāj iespaidu uz minētās sabiedrības mērķgrupas, t.i., Satiksmes ministrijas, VAS “Latvijas Valsts ceļi” iespējām īstenot:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Latvijas Nacionālā attīstības plāna 2014.-2020. gadam rīcības virzienu "Pakalpojumu pieejamība līdzvērtīgāku darba iespēju un dzīves apstākļu radīšanai", tā uzdevumu - nozīmīgāko transporta koridoru infrastruktūras attīstība, • Transporta attīstības pamatnostādņu 2014.-2020. gadam 7. nodaļu "Turpmākās rīcības plānojums" un to 1.2.1. pasākumu "TEN-T tīklā esošo autoceļu atjaunošana un attīstība", • 2019.gada 7.maijā apstiprinātā Valdības rīcības plāna deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību īstenošanai 89.2 pasākumu: “Turpināt publiskās un privātās partnerības projekta "E67/A7 Ķekavas apvedceļš" īstenošanu”. <p>Tiesību aktu pamatojošā iepirkuma “Publiskās – privātās partnerības līgums par E67/A7 Rīga – Bauska – Lietuvas robeža (Grenctāle) posma 7,9 – 25,0 km (Ķekavas apvedceļa) projektēšanu, būvniecību, finansēšanu un uzturēšanu” pabeigšana dos iespēju īstenot PPP projektu..</p>
3.	Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums	Projekts šo jomu neskar.
4.	Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums	Projekts šo jomu neskar.
5.	Cita informācija	nav

III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem				
Rādītāji	2020.gads	Turpmākie trīs gadi (euro)		
		2021.gads	2022.gads	2023.gads

SManot_170720_Kekava_PPP

~~IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA~~
NAV KLASIFICĒTS

	saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam	izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam	saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru	izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam	saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru	izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam	izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Budžeta ieņēmumi	0	0	0	8 293 608	0	12 578 040	5 072 425
1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi	0	0	0	8 293 608	0	12 578 040	5 072 425
1.2. valsts speciālais budžets	0	0	0	0	0	0	0
1.3. pašvaldību budžets	0	0	0	0	0	0	0
2. Budžeta izdevumi	0	0	0	8 293 608	0	12 578 040	12 030 465
2.1. valsts pamatbudžets	0	0	0	8 293 608	0	12 578 040	12 030 465
2.2. valsts speciālais budžets	0	0	0	0	0	0	0
2.3. pašvaldību budžets	0	0	0	0	0	0	0
3. Finansiālā ietekme	0	0	0	0	0	0	- 6 958 040
3.1. valsts pamatbudžets	0	0	0	0	0	0	- 6 958 040
3.2. speciālais budžets	0	0	0	0	0	0	0
3.3. pašvaldību budžets	0	0	0	0	0	0	0
4. Finanšu līdzekļu papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi)	0	0	0	0	0	0	0
5. Precizēta finansiālā ietekme	0	0	0	0	0	0	-6 958 040

SManot_170720_Kekava_PPP

~~IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA~~
NAV KLASIFICĒTS

**IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA
NAV KLASIFICĒTS**

5.1. valsts pamatbudžets		0		0		0	-6 958 040
5.2. speciālais budžets		0		0		0	0
5.3. pašvaldību budžets		0		0		0	0
6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā)	Valsts galvenā autoceļa “E67/A7 Ķekavas apvedceļš” publiskās un privātās partnerības projekta īstenošanai tiek veikts iepirkums “Publiskās – privātās partnerības līgums par E67/A7 Rīga – Bauska – Lietuvas robeža (Grenctāle) posma 7,9 – 25,0 km (Ķekavas apvedceļa) projektēšanu, būvniecību, finansēšanu un uzturēšanu”, identifikācijas Nr. LVC2018/100/PP. Ar PPP līguma izpildi saistītās izmaksas aprēķinātas, pamatojoties uz saimnieciski visizdevīgāko piedāvājumu, sekojošā apmērā:						
6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins	<ul style="list-style-type: none"> • 2021.gadā: 8 293 608 <i>euro</i> valsts budžetā maksājamais PVN atbilstoši apgrieztajai PVN maksāšanas kārtībai; • 2022. gadā: 12 578 040 <i>euro</i> valsts budžetā maksājamais PVN atbilstoši apgrieztajai PVN maksāšanas kārtībai; • 2023. gadā: 4 777 871 <i>euro</i> valsts budžetā maksājamais PVN atbilstoši apgrieztajai PVN maksāšanas kārtībai; 						
6.2. detalizēts izdevumu aprēķins	<ul style="list-style-type: none"> • 2023. gadā: 6 958 040 <i>euro</i>, kā arī PVN 294 554 <i>euro</i>) bruto pieejamības maksājuma segšanai; • Sākot ar 2024. gadu līdz 2042. gadam - 13 315 183 <i>euro</i>, kā arī PVN 632 050 <i>euro</i>, gadā bruto pieejamības maksājuma segšanai; • 2043.gada pirmajā un otrajā ceturksnī kopā – 5 782 529,65 <i>euro</i>, kā arī PVN 252 190 <i>euro</i> bruto pieejamības maksājuma segšanai. 						
7. Amata vietu skaita izmaiņas	Nav attiecināms.						
8. Cita informācija	Nav.						

IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu

Projekts šo jomu neskar.

V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām

Projekts šo jomu neskar.

VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes

Projekts šo jomu neskar.

VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām

1.	Projekta izpildē iesaistītās institūcijas	Finanšu ministrija, Satiksmes ministrija, VAS “Latvijas Valsts ceļi”
2.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu	Projekts šo jomu neskar.

SManot_170720_Kekava_PPP

~~IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA~~
NAV KLASIFICĒTS

	institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem	
3.	Cita informācija	Nav

Satiksmes ministrs:

T.Linkaits

Vīza: valsts sekretāra vietā -
valsts sekretāra vietniece

L. Austrupe

SManot_170720_Kekava_PPP

~~IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA~~
NAV KLASIFICĒTS